

**KASHUE**

**Krajowy Administrator**  
Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji

# Co wynika z dyrektywy EU ETS?

**Andrzej Błachowicz, KASHUE**

*Polityka energetyczna i klimatyczna – gdzie jesteśmy, dokąd zmierzamy?*

*CSM, Warszawa, 27 kwietnia 2009 r.*

**INSTYTUT  
OCHRONY  
ŚRODOWISKA** 

INSTITUTE OF ENVIRONMENTAL PROTECTION



# Co znaczy „Pakiet”?

---

- ▶ **Pojęcie umowne**

- ▶ zamieszanie: Pakiet energetyczno-klimatyczny a Pakiet kopenhaski

- ▶ **Czas na większą precyzję**

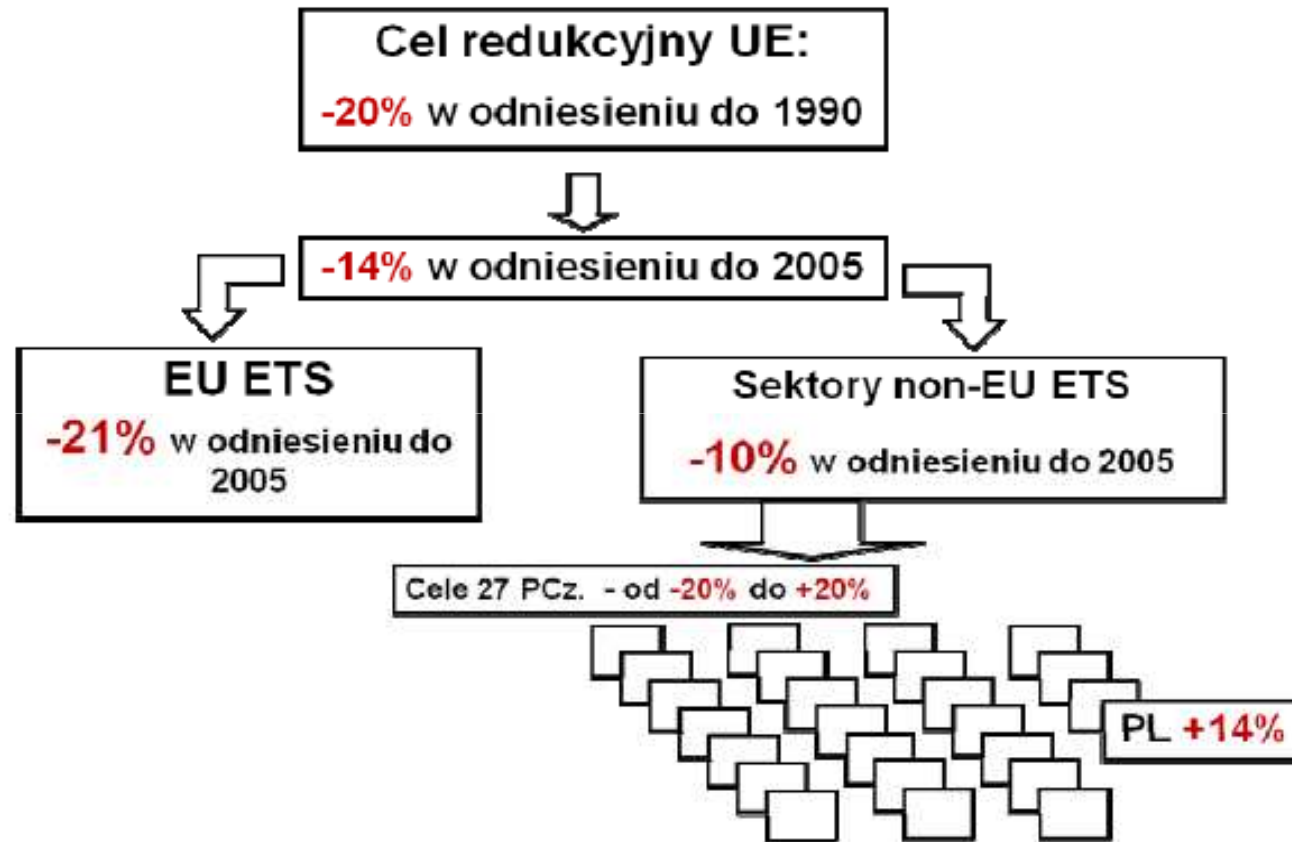
- ▶ EU ETS, nonETS, OZE, CCS, lotnictwo, samochody, pomoc publiczna...

- ▶ **ETS i nonETS**

- ▶ zawsze łącznie



# Kontekst



Źródło: na podstawie prezentacji Komisji Europejskiej.

# Kluczowe zmiany

---

## 1) Zniesienie krajowych KPRU

- ▶ 100% aukcji w energetyce (ale derogacje)
- ▶ Stopniowe dochodzenie do aukcji w pozostałych (ale narażone na wyciek: 100% darmowych)

## 2) Odcięcie od lat bazowych Protokołu z Kioto

- ▶ Powiązanie UNFCCC z ETS+nonETS

## 3) Brak krajowych limitów emisji

- ▶ Są tylko w non ETS

## 4) Ogromna zawiałość i niespójność propozycji

PUBLIKACJA: maj 2009, wejście w życie: czerwiec 2009



# Pakiet energetyczno-klimatyczny: ETS, nonETS, OZE

## – cele dla Polski

Non ETS	OZE	EU ETS-aukcja	
Dopuszczalna zmiana emisji 2005-2020	Udział OZE w finalnym zapotrzebowaniu na energię w 2020 r.	Wzrost liczby uprawnień przeznaczonych dla Polski <u>do sprzedaży na aukcji</u> <b>(88%-10%-2%)</b>	
Kompensacje dla uboższych P.Czł. w oparciu o wskaźnik PKB/mieszk.		Kompensacje dla uboższych P.Czł. w oparciu o wskaźnik PKB/mieszk.	Bonus za wcześniejsze wysiłki redukcyjne powyżej 20% w 2005 r. w stosunku do lat bazowych PzK
<b>+14%</b>		<b>15%</b>	<b>39%</b>

Mechanizm ten zwiększa liczbę uprawnień w 2020 r. o kilkadziesiąt mln t w stosunku do wariantów bez kompensacji i bonusu

# Działania związane z wdrożeniem dyrektywy ETS i decyzji nonETS



Materiał został w marcu  
przekazany  
MŚ, MG, UKIE  
i jest rodzajem mapa drogowej  
realizacji w Polsce ustaleń Pakietu



# Statystyka – ETS+nonETS

---

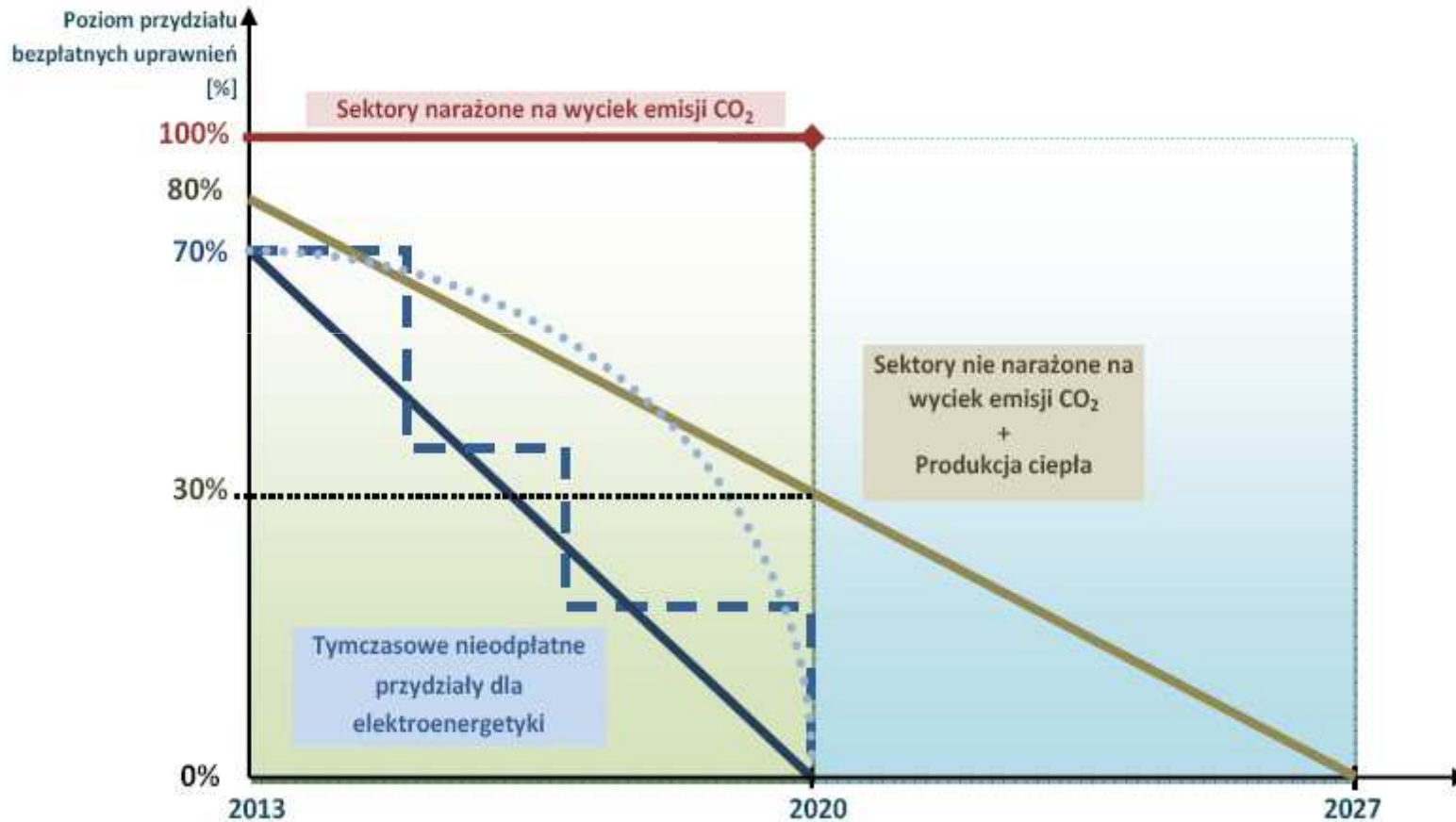
- ▶ **Komisja Europejska**
  - ▶ ok. 25 aktów prawnych/wytycznych/interpretacji
- ▶ **Komitologia (Komitet ds. Zmian Klimatu - CCC)**
  - ▶ > 16 zagadnień
- ▶ **Zadania dla rządu PL**
  - ▶ łącznie 30 zadań (materiał roboczy KASHUE)





## Dyrektywa EU ETS

# Wielkości przydziałów bezpłatnych uprawnień



Źródło: opracowanie własne KASHUE

## Wskaźniki (Benchmarki)

---

### ▶ Kontekst

- ▶ KE przyjmie zasady ustalania wskaźników do 31.12.2010;
- ▶ ogólnounijne sektorowe (na grupę produktów, nie technologię!), skłaniające do redukcji emisji, czyli 100% ≠ 100% (możliwy wyjątek: derogacje w elektroenergetyce), ustalone z góry;
- ▶ interpretacja 10% najefektywniejszych instalacji

### ▶ Zadania dla PL

- ▶ aktywny udział w wypracowywaniu zasad określania wskaźników
- ▶ wybór strategicznych sektorów w PL
- ▶ prace nad wskaźnikami dla elektroenergetyki



Bezpłatne uprawnienia

## Wyciek/ucieczka emisji

---

### ▶ Kontekst

- ▶ 100% darmowych uprawnień!
- ▶ KE poda listę sektorów już 30.06.2009 (ostateczna 31.12.2009)
- ▶ KE zbiera dane od P. Cz., pierwsze wyniki 29.04.2009

### ▶ Zadania dla PL

- ▶ Aktywny udział w konsultacjach (MG, MŚ, KASHUE)
- ▶ Zintegrowanie baz danych różnych instytucji
- ▶ Identyfikacja instalacji zagrożonych wyciekiem emisji
- ▶ Celowość bezpośrednich rekompensat



Bezpłatne uprawnienia  
**Elektroenergetyka**

---

▶ **Kontekst**

- ▶ Możliwe derogacje dla 10 nowych P. Cz. – poza SK i SI (termin złożenia wniosku 30.09.2011);
- ▶ Liczne wymogi: krajowy plan inwestycyjny (KE może odrzucić), potwierdzenie niezakłócania konkurencji, wartość inwestycji, ograniczenie wzrostu cen energii
- ▶ Definicja: „fizycznie rozpoczętej inwestycji”

▶ **Zadania dla PL**

- ▶ Analiza celowości wnioskowania o derogacje;
- ▶ Opracowanie krajowego planu inwestycyjnego (w tym wybór podstawy przydziału uprawnień);
- ▶ Stały monitoring i raportowanie realizacji planu;



# Ciepło

---

▶ **Kontekst**

- ▶ Część puli przemysłowej (ścieżka 80%-30%-0%)

▶ **Zadania dla PL**

- ▶ Określenie instalacji o wysokosprawnej kogeneracji, wydzielenie emisji z ciepła



## Aukcje uprawnień

---

### ▶ Kontekst

- ▶ Wielkość puli podana przez KE do 31.12.2010, rozporządzenie KE do 30.06.2010
- ▶ Klucz 88/10/2
- ▶ Zalecenie odnośnie wykorzystania przychodów

### ▶ Zadania dla PL

- ▶ Aktywny udział w pracach KE – wzgląd na małych operatorów
- ▶ Pismo do KE wskazujące preferencję dla aukcji krajowej



## Wyliczenie puli uprawnień i emisji dla Polski

---

- ▶ Uprawnienia do emisji (EUAs) + limit emisji (nonETS)
- ▶ EUAs – bezpłatne i do sprzedaży na aukcji po odjęciu rezerwy 5%
- ▶ Bezpłatne EUAs: sektory narażone na wyciek emisji, pozostałe sektory, elektroenergetyka (jeśli derogacja)
  - ▶ ważne: udział energetyki w całości
  - ▶ lista sektorów narażonych na wyciek emisji
- ▶ EUAs aukcja: klucz 88/10/2
  - ▶ siła klucza spada wraz ze wzrostem liczby bezpłatnych EUAs!



# Inne obszary tematyczne – na całodniową dyskusję

---

- ▶ CCS
- ▶ Wykorzystanie jednostek z mechanizmów elastycznych JI/CDM oraz innych projektów wewnątrz UE
- ▶ Wyłączenie małych instalacji
- ▶ Sankcje za przekroczenie limitu (nonETS)
- ▶ Możliwość włączenia kredytów LULUCF (nonETS)
  
- ▶ Transpozycja dyrektywy ETS i decyzji nonETS do prawa krajowego
  - ▶ dwa etapy: 2009 i 2012
  - ▶ 2 ustawy: o systemie zarządzania krajowymi emisjami... (nonETS), o wspólnotowym systemie handlu uprawnieniami... (2008-2012)



---

**Problem z „Pakiem” nie skończył się w  
grudniu 2008 r.**

**Cała praca dopiero przed nami!**

**[andrzej.blachowicz@kashue.pl](mailto:andrzej.blachowicz@kashue.pl)**

**+48 22 357 36 06**



**KASHUE**